

## **Содержание**

<b>I. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ РЕФОРМЫ .....</b>	<b>2</b>
<b>II. СУДЕБНО-ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ .....</b>	<b>5</b>
<b>III. СОЦИАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ .....</b>	<b>7</b>
<b>IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ .....</b>	<b>12</b>
<b>V. ВОЕННО-ПРОМЫШЛЕННАЯ РЕФОРМА .....</b>	<b>16</b>
<b>VI. ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕФОРМА .....</b>	<b>17</b>

Наша Программа предлагает конкретные шаги для практического воплощения принципов и ценностей, изложенных в Платформе Либертарианской партии России. Она может быть реализована исключительно ненасильственными методами, как то:

- просветительская и образовательная деятельность, включая общественно-политические конференции и издание соответствующей литературы;
- участие в выборах всех уровней для реализации либертарианских реформ локально и в общероссийском масштабе;
- информационная деятельность в интернете, в частности через социальные сети;
- участие в дебатах с оппонентами;
- подготовка аналитических докладов по актуальным проблемам;
- участие в коалициях с другими политическими силами по общим вопросам.

Данный список не является исчерпывающим, он лишь очерчивает общий контур действий, оставляя возможность для расширения за счёт инициатив, выдвигаемых членами партии и её сторонниками.

Все предлагаемые нами меры разделяются на два больших блока - первоочередные реформы, которые могут быть проведены либертарианцами быстро и эффективно в случае их прихода к власти, и долгосрочные, для реализации которых потребуются кардинальная перестройка всех существующих институтов, сопровождаемая широкой разъяснительной работой относительно целесообразности и тактики реформ.

## **I. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ РЕФОРМЫ**

### ***Конституционная реформа***

Мы не рассматриваем действующую Конституцию как совершенный и незыблемый документ. В ней заложены фундаментальные противоречия. Признавая её политическое значение, мы намерены, в соответствии с духом самой Конституции, внести в неё изменения таким образом, чтобы обновлённая Конституция гарантировала гражданам соблюдение их прав и свобод.

В долгосрочном плане мы будем добиваться принятия новой Конституции, в которой будут прописаны минимальные функции государства и закреплена невозможность их расширения.

### ***Гражданство***

Гражданство - один из последних элементов цензовой демократии в современных странах, поэтому ограничения на его получение вполне обоснованы. Недопустимо, чтобы выдача гражданства проводилась массовыми кампаниями ради мобилизации голосов избирателей. Ключевым критерием в получении гражданства России должна стать уплата налогов на территории страны.

### ***Избирательная реформа***

Первый этап реформы будет включать упразднение должности президента Российской Федерации и отмену процентного барьера для прохождения в Государственную Думу. Выборы в Государственную Думу будут проходить по спискам партий или избирательных объединений. При такой системе каждая партия проводит пропорциональное число депутатов. Выборы в Совет Федерации будут проходить по мажоритарной альтернативной системе по одномандатным избирательным округам с равным числом избирателей (избиратели распределяют кандидатов в порядке предпочтения).

Каждый бюллетень будет снабжён уникальным кодом, поэтому избиратель сможет постоянно отслеживать свой голос и проверять, правильно ли он был учтён.

Первоочередные шаги включают также роспуск существующих избирательных комиссий всех уровней; лишение глав избирательных комиссий, уличённых в нарушении избирательного законодательства, права быть членами избиркомов любого уровня; восстановление графы «против всех».

Территориальные и участковые избирательные комиссии будут формироваться из представителей политических партий, общественных и некоммерческих организаций, а также добровольцев, изъявивших желание участвовать в работе избиркомов. Все ограничения, введённые в отношении наблюдателей, должны быть отменены, равно как и лимиты и ограничения по привлечению финансовых средств на избирательные кампании (однако все поступления должны быть зафиксированы и опубликованы для всеобщего доступа).

Долгосрочные реформы в данной сфере предусматривают:

- переход к модели открытого голосования с публикацией списка проголосовавших за каждого кандидата, т. к. подобная система наименее подвержена манипуляциям и наиболее устойчива к фальсификациям;
- отмену сбора подписей и введение обязательного регистрационного взноса для кандидатов в денежной форме;
- переход к модели «демократии налогоплательщика» с обязательным взносом за участие в выборах в качестве избирателя. Взносы идут на финансирование избирательного процесса.

### ***Свобода слова. СМИ***

Высказывания в устной или письменной форме не могут каким-либо образом ограничивать свободу или права собственности других людей (за исключением высказываний, напрямую сопряжённых с насилием, таких как обман или угроза, заведомо влекущие немедленный физический вред для обманутого или его имущества; преступный приказ и проч.). Свобода слова не подлежит ограничению со стороны государства, даже если высказывания содержат разжигание межгрупповой ненависти и вражды, клевету, оскорбления.

Мы выступаем за полную и безоговорочную отмену государственной цензуры в СМИ, как прямой, так и скрытой (например, Закон РФ «О средствах массовой информации»). Государственная цензура в литературе и других искусстваах также недопустима. Мы устраним любые законодательные и административные препятствия для полной приватизации принадлежащих государству пакетов акций СМИ. Только частный владелец СМИ вправе определять редакционную политику.

### ***Семейное право и институт брака. Права ребёнка. Совершеннолетие и полная дееспособность***

Индивид, а не семья, является «ячейкой общества». Только за физическими лицами либертарианская идеология признаёт права, не вытекающие из договорных обязательств. Брачный контракт - договор дееспособных индивидов. Количество и половой состав участников брачного договора не имеют значения. Брачный договор не может к чему-либо обязывать третьи стороны. Либертарианцы призывают отказаться от действующего Семейного кодекса и считают необходимой дерегуляцию этой отрасли права. Все вопросы, ныне отданные на откуп семейному законодательству (статус членов семьи, раздел имущества, усыновление, гражданство ребёнка), могут решаться типовыми или индивидуализированными договорами; спорные случаи будут решаться судом.

С момента рождения ребёнка никто не вправе умышленно причинять вред его жизни и здоровью. Становление дееспособности ребёнка происходит по мере его эмансипации от родителей/опекунов и не обязательно привязывается к достижению определённого

возраста. Институт усыновления должен быть полностью выведен из-под контроля государства и освобождён от государственного регулирования.

Контроль над соблюдением прав ребёнка будут осуществлять частные благотворительные и правозащитные организации. Управление государственными детскими домами будет передано на муниципальный уровень.

В долгосрочном плане содержание детских домов полностью перекладывается на частную благотворительность.

### **«Интеллектуальная собственность»**

В настоящее время в России «права интеллектуальной собственности» («авторское право», «патентное право», «секреты производства», «товарные знаки» и проч.) защищаются Четвёртой частью Гражданского кодекса РФ. Мы полностью отменим данный раздел ГК, а также статьи КоАП и УК РФ, предусматривающие санкции за нарушение «прав интеллектуальной собственности».

### ***Федеративное устройство***

Федеративное устройство современной России не соответствует ни историческим границам, ни потребностям граждан, а отражает только причуды государственной администрации.

Первоочередными мерами в данной сфере будут:

- упразднение института президентского полпредства и отказ от деления на федеральные округа;
- отмена института губернаторства и переход к парламентской системе управления регионами;
- возвращение к реальному межбюджетному федерализму - большая часть налогов, собираемых в регионе, не направляется в федеральный центр для перераспределения, а остаётся в самом регионе; исключение может составлять налог на содержание армии, федеральной полиции и дипломатических служб;
- предоставление максимально широких полномочий муниципалитетам.

Долгосрочной мерой является переход к конфедеративному принципу устройства страны, при котором

- полностью упраздняется территориальное деление на «субъекты Российской Федерации», и основной территориальной единицей становятся муниципалитеты;
- граждане, проживающие на территории муниципалитетов, вправе принимать решения об объединении с соседними муниципалитетами или раздроблении муниципалитета на более мелкие образования. Финансирование муниципалитетов должно производиться из добровольных взносов. Никто не имеет права принуждать другого войти в состав такого территориального образования насильно, в то же время лица, не состоящие в них, не смогут требовать права участвовать в решении финансовых вопросов общегития.

### ***Реформа уголовного законодательства и правоприменения***

Первоочередной задачей уголовного законодательства является, насколько это возможно, возмещение ущерба, нанесённого правонарушителем потерпевшему. Не может быть преступления без жертвы. Наказание правонарушителя и профилактика преступности - важные, но второстепенные функции уголовного законодательства.

Первыми этапами реформы уголовного законодательства и правоприменения должны стать:

- немедленная амнистия всех осуждённых по «политическим» статьям УК РФ (например, ст. 275, 282); всех осуждённых за преступления без жертвы, включая хранение и употребление наркотических веществ, а также их распространение среди дееспособных совершеннолетних граждан; всех осуждённых по «экономическим статьям» на основании уголовных дел, возбуждённых не по заявлению потерпевших; всех осуждённых за клевету, «оскорбление религиозных чувств», разглашение государственной тайны и проч.;
- повторное рассмотрение вновь избранными судьями всех дел, в которых «политические», «экономические» и «наркотические» статьи являлись составной частью;
- реформа Уголовного кодекса. Из Особенной части УК РФ должны быть исключены статьи, предусматривающие наказание за преступления без жертвы, либо статьи, без необходимости конкретизирующие состав правонарушения (список статей УК, подлежащих отмене либо корректировке: 106, 107, 110, 113, 120 - 125, 128, 129, 130, 132 - 138, 141-прим, 143 - 147, 153 - 157, 163 - 165, 170 - 173, 176 - 201, 203, 204, 205.2, 206 - 208, 209.1, 210.1, 213, 215 - 226, 228 - 236, 238 - 272, 274, 354, 359, 360). Из Уголовного кодекса должны быть полностью исключены разделы «Преступления против государственной власти» (ст. 275 - 330) и «Преступления против военной службы» (ст. 331 - 352).

## **II. СУДЕБНО-ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ РЕФОРМА**

### ***Выборность судей, присяжные, прецеденты***

Существующий состав судейского корпуса должен быть подвергнут строжайшему пересмотру, а все судьи, выносившие неправосудные приговоры, должны быть уволены без права занятия государственных должностей в будущем.

Минархистская модель предполагает, что в ведении государственных судов остаётся только уголовное судопроизводство. Мы устраним законодательные барьеры на пути возникновения негосударственных судов. В той степени, в какой государственные суды всё же будут заниматься разрешением споров, они должны соответствовать следующим требованиям:

- судебная система должна быть основана на принципе судебного прецедента;
- у обвиняемого должно быть право на разбирательство его дела коллегией присяжных независимо от тяжести обвинения;
- выборность судей на определенный срок населением тех территорий, на которые распространяется юрисдикция соответствующих судов;
- должен быть упразднён институт председательствующих в суде вместе со всей административной вертикалью подчинения. Уголовное судопроизводство должно находиться в ведении муниципалитетов.

### ***Судебные приставы***

Эффективное исполнение решений судов, обеспечение надежной защиты прав граждан на неприкосновенность собственности и восстановление имущественных прав требуют приватизации ФССП (Федеральная служба судебных приставов). Так, необходимо законодательно предоставить полномочия, имеющиеся сейчас у ФССП России, частным коллекторским агентствам. Следующим шагом станет преобразование ФССП России в Открытое акционерное общество «Служба судебных приставов» с последующей продажей акций открытым путём. Финансироваться ОАО «ССП» будет за счёт исполнительского сбора, который будет перечисляться не в доход бюджета, а в доход непосредственно ОАО, а также за счёт устанавливаемого на договорной основе вознаграждения за взыскание.

Банкротство, как институт облегчения участи должника за счёт кредитора, будет упразднено. Конкуренция на рынке услуг по взиманию задолженностей, позволит выработать наиболее адекватный механизм погашения долгов при неизменном соблюдении прав как кредиторов, так и должников.

### ***Правоохранительная система (полиция)***

Российские правоохранительные органы должны раз навсегда отказаться от элементов «палочной» системы учёта и раскрытия правонарушений (показатели раскрываемости преступлений).

Полномочия по определению способа охраны правопорядка передаются с федерального на местный уровень. Ключевую роль должен играть институт шерифов, избираемых на местном уровне и действующих на общих правовых основаниях с частными охранными предприятиями. Шерифы действуют в рамках федерального и местного законодательства, но отчитываются не перед федеральным начальством, а перед избравшим их населением муниципалитета.

Федеральная полиция будет играть роль координирующего центра, к которому полиция муниципалитетов сможет обращаться за помощью в особо сложных случаях (например, терроризм). Федеральная полиция должна иметь ограниченный штат и контролироваться парламентом напрямую.

Кроме того, мы упраздним такие подразделения МВД как ГИБДД, Главное управление по противодействию экстремизму («Центр Э») и проч.

Материально-техническое и кадровое обеспечение полиции не должны находиться в ведении самих правоохранительных органов. Мы предлагаем передать эти функции на аутсорсинг частному сектору. Кроме того, мы введём полный запрет на исполнение полицией коммерческих функций, таких как вневедомственная охрана, «эвакуация» автомобилей и проч.

В долгосрочной перспективе жители муниципалитетов получат право отказаться от института шерифства и нанять частную охранную компанию.

### ***Пенитенциарная система***

Российские тюрьмы являются главным негативным брендом нашей страны и представляют с собой учреждения, нацеленные на истребление всего человеческого как в заключённых, так и в сотрудниках администрации. Необходимо кардинальное реформирование данной сферы.

Вся вертикаль ФСИН, со всеми её территориальными структурами, должна быть полностью упразднена – это входит в число первоочередных реформ. Тюрьмы должны быть переведены в ведение органов местного самоуправления. Мы добьёмся устранения любых барьеров для последующей приватизации тюрем. Услуги по содержанию преступников, виновных в насильственных действиях, должны предоставляться частными

пенитенциарными заведениями на основании аутсорсинга. Заключённый, признанный виновным в насильственном преступлении, считается поражённым в правах, но он не полностью бесправен, и частная тюрьма способна защитить его ограниченные права намного лучше, чем доказавшие свою бесчеловечность государственные структуры. Частные тюрьмы мотивированы получением прибыли. Они смогут оптимальным образом воспользоваться рабочей силой в тюрьмах. Это важно для возмещения ущерба пострадавшим от рук преступников, что является первостепенной задачей пенитенциарной системы.

Контроль и надзор за тюрьмами будут осуществляться органами местного самоуправления, а также правозащитными организациями, которые в случае нарушения прав заключённых могут обращаться с жалобами в суд.

### ***Самооборона***

Граждане имеют право защищать себя и своё имущество. Из права граждан на самооборону вытекает и право на владение различными видами оружия самообороны. Мы предлагаем упразднить понятие «пределов допустимой самообороны». В сложных случаях вопрос, имела ли место самооборона, будет решаться судом.

### ***Таможня***

Существование таможни противоречит принципу свободной торговли. Мы упраздним Федеральную таможенную службу России.

### ***Прокуратура***

В числе функций, исполняемых прокуратурой, нет ни единой, которую не могли бы взять на себя суды (государственные или частные), профессиональные адвокаты или правозащитные организации. Мы выступаем за упразднение Генеральной прокуратуры РФ со всей её вертикалью подчинения.

## **III. СОЦИАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ**

Ниже предлагается наше видение перехода сфер, традиционно относимых к «государственным социальным гарантиям», в ведение частного сектора.

### ***Образование***

Люди имеют право самостоятельно определять способ, место и объём получаемого образования в условиях рынка образовательных услуг. Навязывание единых и обязательных для всех государственных образовательных стандартов, а также бюджетное финансирование образования за счёт бездетных граждан и родителей, обучающихся своих детей в негосударственных образовательных учреждениях, недопустимы.

В качестве неотложных первоочередных мер по реформированию системы образования мы предлагаем:

- отменить законодательные нормы, устанавливающие обязательность полного общего образования, как нарушающие права и свободы граждан;
- устранить государственные ограничения на создание и образовательную деятельность негосударственных образовательных учреждений, с предоставлением гражданам права самостоятельно определять способы, место получения и объём необходимого им и их детям образования. Люди вправе отказаться от государственного образования; в таком случае их налоги будут уменьшены на соответствующую сумму.

В долгосрочной перспективе государственное финансирование образовательных услуг должно быть полностью прекращено. Мы упраздним федеральное Министерство образования и науки со всей его вертикалью и устраним любые административные и законодательные препятствия для приватизации государственных общеобразовательных учреждений.

Основным, если не единственным, принципиальным отличием высшего образования от среднего является совершеннолетие (дееспособность) непосредственных получателей образовательных услуг. Поэтому высшим учебным заведениям должно быть предоставлено право вести хозяйственную (научно-исследовательскую и опытно-конструкторскую) деятельность. Участие в такой деятельности студентов и преподавателей должно быть добровольным.

Реформирование высшего образования следует провести в сжатые сроки, во-первых, упразднив диплом государственного образца и иные виды государственного лицензирования образовательной деятельности; во-вторых, отменив законодательные и административные барьеры для приватизации всех государственных вузов России. Конкретный механизм разгосударствления выбирается на уровне муниципалитета, на территории которого находится вуз. Вузы самостоятельно формируют образовательную политику, в т. ч. правила приёма абитуриентов, программу и проч.

### ***Пенсионная система***

Мы выступаем за кардинальную реформу пенсионной системы вне зависимости от того, распределительная она или накопительная. Любое принуждение человека к внесению обязательных страховых платежей в государственные или негосударственные пенсионные фонды является разновидностью налогового грабежа.

Государственная пенсионная система стимулирует социальное иждивенчество, что особенно опасно в обществах, где политические решения принимаются демократическим волеизъявлением. В таких обществах государственные пенсионеры как сплочённая социальная группа заинтересованы в увеличении текущих пенсионных выплат в обмен на голоса на избирательных участках. Неконтролируемый рост пенсионных выплат приводит к тому, что они тяжким бременем ложатся на экономику и полностью ее разрушают.

Государственная пенсионная система, несмотря на все декларации, не обеспечивает достойного уровня возмещения потерянного дохода в связи с выходом на пенсию.

Государственная пенсионная система дискриминационна в отношении женщин по причине, во-первых, раннего выхода на пенсию и, во-вторых, выпадающих доходов в декретном отпуске; это ведёт к заведомо низкой пенсии.

Государственная пенсионная система несёт непомерные административные и коррупционные издержки на содержание орды чиновников Пенсионного фонда России.

Наконец, государственная пенсионная система ложится тяжким бременем на экономически активных граждан – предпринимателей и наёмных работников, которые теряют в ней до трети своих доходов. В то же время государственное чиновничество и силовики за счёт государственного принуждения получают пенсионное обеспечение на порядок выше, чем остальные граждане.

На смену государственной пенсионной системе должно прийти конкурентное многообразие пенсионных стратегий – пенсионные программы в негосударственных пенсионных фондах и в компаниях страхования жизни, депозиты в банках, разнообразные типы инвестиционных вложений в недвижимость, в золото, в акции, в образование детей и проч.), а также различные формы добровольной поддержки нуждающихся, в том числе в рамках благотворительных программ.



На начальном этапе реформ все обязательства государства перед пенсионерами и лицами, начавшими платить пенсионные страховые взносы, будут выполнены за счёт создания специального Фонда реституции государственных пенсий, куда будет направляться текущая прибыль от приватизации государственных предприятий и корпораций. Всем, кто вносил обязательные пенсионные страховые взносы, они будут возвращены по мере поступления средств от реализации государственного имущества (включая имущество самого Пенсионного фонда России) в Фонд реституции государственных пенсий.

В долгосрочной перспективе по погашении обязательств перед пенсионерами и лицами, вносившими страховые пенсионные взносы, Фонд реституции государственных пенсий ликвидируется, а остатки его имущества распродаются на аукционе в пользу благотворительных программ.

### ***Помощь малообеспеченным***

Помощь малообеспеченным согражданам является необходимым элементом свободного общества. Именно поэтому нужно отменить всё государственное регулирование в данной области, в частности - государственные пособия неимущим, выплачиваемые из принудительно изъятых средств граждан. Государственные выплаты составляют смехотворные суммы, а львиная доля собираемых с налогоплательщика средств тратится на содержание чиновничьего аппарата, их администрирующего, или разворовывается. В краткосрочном плане государственные выплаты должны быть заменены адресными пособиями по нетрудоспособности, выплачиваемыми за счёт доходов от приватизации. При этом решение по каждой конкретной выплате будет приниматься на уровне муниципалитета. Государственная социальная служба будет упразднена с соответствующей отменой части налогов, прежде направлявшихся на её содержание. Частные лица, общественные организации, муниципалитеты и проч. могут выделять помещения и проводить сбор средств для создания муниципальных приютов и столовых для неимущих.

По окончании переходного периода поддержка неимущих будет осуществляться исключительно за счёт частной благотворительности, освобождённой от налогообложения.

### ***Здравоохранение***

Медицинская система должна строиться на принципах свободного рынка медицинских услуг.

Первым этапом перехода к частной медицине должны стать отмена обязательного медицинского страхования и снятие любых законодательных и административных барьеров на пути приватизации через продажу на аукционе любых государственных медицинских учреждений, поликлиник и больниц. Приватизация будет проводиться на муниципальном уровне, с передачей части денег во временный муниципальный фонд медицинского страхования, который будет приобретать страховки для пенсионеров и инвалидов, и в который пойдет текущая прибыль от приватизации государственных медицинских учреждений. Муниципальные фонды должны обеспечивать всех пенсионеров данного муниципалитета вплоть до погашения государственной задолженности перед пенсионерами Фондом реституции государственных пенсий. Вовлечение иных лиц в финансирование страховок такими фондами не допускается. В долгосрочном плане после завершения переходной программы муниципальные фонды должны будут прекратить своё существование.

По ходу реформ мы будем последовательно отменять всё специальное регулирование в области медицинской помощи. Надзор и контроль в этих сферах должны осуществляться

в обычном порядке гражданского законодательства. Министерство здравоохранения должно быть упразднено в месте со всей его вертикалью.

### **ЖКХ**

Ситуация с российским ЖКХ близка к катастрофической и характеризуется высоким уровнем износа всей коммунальной инфраструктуры и административной зарегулированностью, которая порождает чудовищную коррупцию. Частный бизнес и частная инициатива в этой сфере связаны по рукам и ногам, и, по сути, вся сфера находится на откупе у чиновников и аффилированных с ними компаний.

Реформирование ЖКХ подразумевает ряд срочных мер, первая из которых – отмена обязательной прописки («регистрации») по месту жительства/нахождения.

Фундаментом реформы должна стать отмена ст. 40 Конституции РФ, которая гарантирует т. н. «право на жилище», а в реальности - даёт государству полномочия под предлогом исполнения Конституции наживаться на данной сфере в отсутствие конкуренции. Жилищный кодекс подлежит отмене целиком, правовое регулирование должно осуществляться по общим принципам гражданского законодательства.

Одновременно с этим должно быть зафиксировано чёткое определение и закрепление прав собственности на квартиры и все объекты общей собственности многоквартирного дома. Сама модель поквартирной собственности – нонсенс. Это порождение советской системы, приучавшей человека к отказу от «буржуазных собственнических инстинктов», тогда как распространённой в цивилизованных странах моделью является доходный дом.

Нужно устранить все законодательные препятствия на пути возрождения этого института. Государство и муниципалитеты должны быть лишены каких-либо полномочий по хозяйственному управлению многоквартирными домами и объектами инфраструктуры домов, которые переданы ТСЖ. ТСЖ будут вправе либо выкупить дом и придомовую территорию и владеть ими на принципах долевой собственности, либо продать свои дома в собственность иным лицам.

Третьим шагом будет отмена закона о «естественных монополиях», который налагает запрет на создание самостоятельных объектов коммунальной инфраструктуры и приватизацию государственных объектов соответствующего назначения. Нет ничего «естественного» в создании монополий в сфере ЖКХ; это не более чем борьба недобросовестных чиновников-бизнесменов с конкурентами с использованием силовых методов.

Сфера ЖКХ требует широкой приватизации. На практике с отменой государственной монополии незамедлительно возникнет множество альтернатив подключению к магистральным коммунальным сетям, в частности бойлерное, газовое отопление, локальные электростанции и проч. Собственник дома (ТСЖ, физическое лицо, акционерное общество и проч.) сможет сам выбрать наиболее приемлемый для него вариант. Полученные от приватизации средства должны быть направлены на краткосрочную программу сглаживания последствий переходного периода реформы ЖКХ, в частности на адресное субсидирование пенсионеров, не имеющих возможности оплатить услуги ЖКХ самостоятельно. Параллельно должны быть отменены все иные виды субсидирования, особенно перекрёстное, и регулирование тарифов на услуги ЖКХ. Оставшаяся часть средств от приватизации магистральной инфраструктуры ЖКХ должна быть направлена на создание временного страхового фонда для устранения негативных моментов переходного периода, таких как техногенные аварии и проч. Фонд прекращает свое функционирование через 5 лет.

***Социальная адаптация бывших государственных служащих. Неприкосновенность.***

Государственные служащие не могут обладать иммунитетом против судебного разбирательства ни в течение, ни после окончания срока полномочий. Все правонарушения, совершенные лицами, находящимися во время совершения преступления на государственной службе, не должны иметь срока давности в связи с особо опасным характером подобных деяний.

Для государственных служащих, потерявших работу в результате ликвидации излишних государственных функций, будут предусмотрены единовременные программы переквалификации.

### ***Спорт***

Спорт и индустрия развлечений - сфера, которая может быть избавлена от государственного вмешательства наиболее безболезненно. В хартиях многих спортивных федераций, в частности ФИФА, прописан запрет на государственное участие в деятельности местных федераций. Нужно продолжить эту практику и полностью отказаться от любого государственного участия в поддержке спортсменов и команд. Спорт должен стать полностью частным делом. Министерство спорта должно быть упразднено, равно как и все существующие на бюджетные деньги спорткомитеты. Клубы, сегодня получающие поддержку со стороны государства, должны будут искать спонсоров самостоятельно. Спортивная индустрия должна стать обычной отраслью экономики.

### ***Наука***

Как показывает зарубежный и отечественный опыт, частные лица и компании могут быть в высшей степени заинтересованы в финансировании фундаментальной науки. Научно-исследовательская деятельность может финансироваться только за счёт частных грантов и реализации результатов профильной деятельности научных учреждений. Государственное вмешательство в финансирование науки или деятельность учёных и научно-исследовательских центров недопустимо. Должны быть устранены любые законодательные и административные препятствия для перехода научно-исследовательских институтов в частные руки.

### ***Клонирование***

В России запрещено клонирование человека, что препятствует развитию медицины. Мы отменим 54-ФЗ «О временном запрете на клонирование человека». Никто не может на основании своих страхов или личных эстетических предпочтений ограничивать свободную деятельность людей.

### ***Производство ГМО***

86-ФЗ «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» должен быть отменён. Сфера ГМО ничем не отличается от других сфер производства. Для неё не требуется особое законодательство, которое на деле только мешает свободной и созидательной деятельности.

### ***Космос***

В советское время в силу акцента на государственном управлении и удовлетворении целей военно-политического господства разработанные технологии в области космонавтики, авиации и прочих наукоёмких отраслей имели специфическую направленность, однако результаты работ во многих областях были варварски уничтожены и утрачены из-за чиновничьего произвола и отсутствия частной собственности. Исправить положение может только полная приватизация данных производств. В мире уже накоплен опыт деятельности частных фирм в области космических услуг, а в области производства авиационной техники этот опыт гораздо

более длителен. Кроме того, частные фирмы могут быть естественным источником дохода и деятельности научно-исследовательских институтов и университетов.

### ***Культура***

Государственная культурная политика неоднократно ставила культуру на грань вымирания (принудительное внедрение доктрины «социалистического реализма», борьба с «формализмом», «классово чуждым» или «дегенеративным» искусством, преследование, вплоть до физического уничтожения, неугодных власти художников в СССР, нацистской Германии и проч.). Ещё одна негативная черта государственной поддержки искусства и культуры в том, что она осуществляется на принудительно изъятые средства, и ни чиновники, ни бенефициары государственных культурных программ не подотчётны налогоплательщику.

Мы выступаем за упразднение Министерства культуры. Должны быть устранены любые законодательные и административные препятствия для перехода государственных музеев, театров, концертных залов, охраняемых государством архитектурных памятников, финансируемых из бюджета киностудий, оркестров и проч. частным владельцам.

### ***Охрана окружающей среды***

Человек всегда заботился и беспокоился об окружающей его природной среде. Взаимодействие с окружающей средой, её изменение под себя – основа для выживания человечества. Возможности человека по разрушению экосистемы планеты крайне ограничены. Развитие технического прогресса характеризуется неизбежным преобразованием мусора вчерашнего дня в золото дня сегодняшнего (история бензина, персональных компьютеров и т. д.). Учитывая все эти факты, для охраны окружающей среды требуются:

- приватизация земли и недр (по мере снятия законодательных и административных барьеров на пути их перехода в частные руки), а также защита прав собственности как гарантия заботы человека об окружающей среде;
- ликвидация всех государственных природоохранных учреждений: свобода слова является лучшим заменителем любого природоохранного надзора;
- решение возникающих природоохранных споров обычным судебным процессом.

## **IV. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ РЕФОРМЫ**

### ***Природопользование***

Природопользование в России должно базироваться на принципах частной собственности. Приватизация лесных массивов и водных объектов не может составлять здесь исключения. Некоторые лесные массивы и водные объекты следует передавать в прямое распоряжение и коллективную собственность муниципалитетов, на территории которых они находятся. При этом решение о приватизации данного участка или оставлении его в коллективной собственности принимают жители муниципалитета. Кроме того, каждый житель, несогласный с коллективной собственностью на данный природный объект, должен быть вправе либо получить свою пропорциональную часть в пользование, либо получить компенсацию в размере своей доли.

Промышленно используемые объекты, такие как водохранилища или эксплуатационные леса, должны быть приватизированы с преимущественным правом выкупа у действующих пользователей и арендаторов.

### ***Приватизация недр***

Необходимо полностью отменить федеральный закон РФ «О недрах» от 1992 года. Право собственности на недра должно быть привязано к собственности на соответствующий участок земли. «Собственность на недра» не является самостоятельной разновидностью прав собственности. Этот юридический конструкт был введён ради учреждения нового вида налогообложения и регулирования. Недра должны рассматриваться не отдельно от земельного участка, а лишь как одно из его свойств. Соответственно должны быть отменены все специфические методы регулирования и налоги, связанные с недропользованием. Недропользование должно стать таким же вариантом использования права собственности на землю, как, к примеру, жилищное строительство, лесоводство или сельское хозяйство.

### ***Сельское хозяйство***

Реформирование сельского хозяйства относится к первоочередным мерам. Сельское хозяйство в России уверенно деградирует. Это в первую очередь вызвано государственным контролем. Необходимы полный отказ от отдельного государственного регулирования данной отрасли и от всех механизмов вмешательства, таких как государственный интервенционный фонд зерна, упразднение госкорпорации «Росагролизинг», приватизация всех сельхозугодий. Важным моментом является отмена деления земель по «целевому» статусу и, соответственно, отмена запрета и ограничений на использование земель и санкций за «нецелевое использование».

Сельское хозяйство должно развиваться только в конкурентных условиях, а не при поддержке избранных производителей за счёт ущемления интересов их конкурентов и потребителей, выражающегося в дополнительных бюджетных расходах на дотации сельскому хозяйству и удорожании продуктов. Мы отменим субсидии и пошлины, чтобы вместо сельхозпроизводителей-лоббистов на рынке смогли процветать именно эффективные, востребованные потребителем производители. Незанятые и неиспользуемые сельскохозяйственные земли должны быть переданы в собственность жителям близлежащих сёл и деревень по принципу первого владельца на безвозмездной основе.

### ***Почта***

ФГУП «Почта России», являясь преемником своей советской предшественницы, в настоящее время предстаёт в роли неэффективного «спрута» с грандиозным количеством филиалов по всей стране и низким качеством обслуживания. Учитывая, что она финансируется за счёт средств бюджета и в то же время взимает плату за услуги с граждан и юридических лиц, необходимо передать «Почту России» в руки частных владельцев путём преобразования в открытое акционерное общество. Реализация данной инициативы позволит развить конкуренцию на рынке почтовой связи, сократить расходы бюджета и улучшить качество почтовых услуг.

### ***Налоги и пошлины***

Налоги и пошлины являются обязательными платежами, которые государство взимает с налоговых резидентов, а также с экспортёров и импортёров, под угрозой применения насилия в форме штрафов и тюремного заключения. Кроме того, государство провозглашает себя вправе конфисковать деньги или иное имущество у тех, кого оно считает обязанными платить, для принудительного исполнения налоговых обязательств. Либертарианская модель минимального государства не предполагает полного отказа от взимания налогов, однако она означает существенное сокращение налогового бремени. Средства, поступающие в федеральный бюджет через налоги, могут направляться только

на содержание обороноспособной армии, дипломатических служб, уголовных судов, федеральной полиции и ни на какие другие цели.

Первоочередными реформами в налоговой сфере должны стать:

- полная отмена всех экспортных и импортных пошлин;
- отмена страховых взносов, НДС, НДСП, налога на имущество и дивиденды и других специальных налогов;
- введение системы налогообложения с единым налогом на доходы физических лиц по плоской шкале с минимальной ставкой;
- снятие с работодателя обязательной роли налогового администратора своих работников. Уплата налогов переходит в сферу ответственности граждан.

В долгосрочной перспективе обязательные налоговые платежи заменяются на добровольные взносы жителей муниципалитета в соответствующий бюджет.

### ***Денежно-кредитная реформа***

Денежно-кредитная реформа - первоочередная мера для оздоровления экономики.

Современная денежно-кредитная система мира представляет собой самый вредный для экономики институт. Контроль над одной только этой областью позволяет государству вмешиваться в рынок и вводить скрытые налоги через дополнительную эмиссию. Кардинальная реформа кредитно-денежной системы должна включать:

- снятие любых законодательных запретов и ограничений на оборот драгоценных металлов;
- запрет Центральному банку выступать кредитором последней инстанции для коммерческих банков и в любой форме передавать им деньги, в частности через ставку рефинансирования;
- введение золотого стандарта для государственных денег и привязку рубля к золоту фиксированным курсом исходя из данных о золотом запасе и величине денежной массы на момент начала реформы (что позволит защитить граждан от скрытого налогообложения через инфляцию);
- отмену статуса рубля как единственного «узаконенного платежного средства», возврат гражданам права самим выбирать способ взаиморасчётов;
- отмену запрета для зарубежных банков открывать филиалы в России.

Необходимо снять запрет на создание частных платежных средств и денег. При этом свои обязательства перед гражданами государство обязано выполнять только в валюте, обеспеченной золотом.

### ***Транспортная реформа***

Транспортные вопросы, сохранение и укрепление связей между различными регионами важны для России как ни для какой другой страны в силу географического положения и площади территории.

#### ***Воздушный транспорт***

Малая авиация, которая могла бы способствовать решению этой задачи, является сегодня фактически развлечением для небольшого числа обеспеченных людей. Главная причина - государственное регулирование и искусственные ограничения. Мы считаем, что необходимо ввести уведомительный порядок полётов, убрать любые специфические ограничения для создания и деятельности частных аэродромов и аэропортов. Выдача лицензий на управление самолетами должна стать частным вопросом страховых компаний, страхующих конкретное воздушное судно и отвечающих за выдачу лицензий своими деньгами и репутацией. Воздушное пространство над всеми городами должно

быть открыто для частных вертолетов, наряду с вертолётами полиции и спасательных служб.

#### *Водный транспорт*

Ещё одной отраслью с недоиспользованным потенциалом является водный транспорт, который фактически ограничен туристическими целями. Данная сфера должна быть дерегулирована и освобождена от обязательных сегодня государственной регистрации и технического осмотра. Все функции выдачи лицензий и регистрации должны быть переданы частным компаниям. Кроме того, необходимо отменить практику создания государством шлюзов, затрудняющих судоходство по российским рекам. Пока реки находятся в состоянии общей собственности, государство не вправе устанавливать ограничения на передвижение по ним. В дальнейшем в случае приватизации участков, на которых находятся водные объекты, вопрос о проходе судов будут решать собственники.

#### *Железнодорожный транспорт*

Железные дороги по-прежнему являются важнейшими артериями, связывающими между собой практически все регионы России, но сегодня эта сфера находится в кризисном состоянии. Необходимо продолжить политику разгосударствления российских железных дорог, начатую в 1990-ые годы, в частности полностью приватизировать ОАО «РЖД» и отдельные выделенные из него дочерние компании, такие как, к примеру, «Центральная пассажирская компания». Следует отменить запрет на создание конкурирующих маршрутов и снять все запреты на строительство новых частных железных дорог. Необходимо помнить, что на рубеже 19 - 20 веков в России хватало частных железных дорог, и они были эффективными.

#### *Автомобильный транспорт*

Российские автомобильные дороги известны во всем мире своим низким качеством. Необходимо провести кардинальное реформирование в области строительства и эксплуатации автомобильных дорог с целью перейти к частной собственности и дерегулировать отрасли.

Реформирование данной сферы будет носить долгосрочный характер и начнётся со снятия запрета и ограничений на строительство частных дорог, а также с приватизации дорожно-строительных и эксплуатирующих организаций.

Все дороги, находящиеся в государственной собственности, будут разделены на три категории: муниципальные, региональные и федеральные. Муниципальные дороги должны быть переданы в долевую собственность владельцам земельных участков и построек, расположенных вдоль дороги. Они могут самостоятельно решить, как использовать соответствующие участки дороги, либо приватизировать её и определить бизнес-модель для управления ими: взимать плату за проезд или получать доход от установки рекламы или от придорожных сервисов. Региональные дороги, мосты и тоннели должны быть проданы на аукционах, а вырученные деньги - направлены в Фонд реституции государственных пенсий. Федеральные трассы остаются в общей собственности и финансируются за счёт целевого налога. Налог на федеральные дороги является добровольным и гражданин вправе отказаться от его уплаты, но в таком случае ему придётся либо отказаться от пользования федеральными трассами на личном транспорте (в пользу частных дорог-дублёров), либо платить за каждое пользование данной трассой. Ситуация, когда строительство дороги оплачивают все граждане страны, включая граждан, живущих в районах, слабо оснащённых дорогами, несправедлива. Суммы, вырученные от налога на федеральные дороги, могут использоваться только для содержания данных трасс, и налог должен рассчитываться соответствующим образом. С падением спроса на федеральные государственные дороги

они могут быть приватизированы, став просто конкурирующими маршрутами для возникающих частных дорог.

Правила дорожного движения представляют собой правила эксплуатации и инструкцию по технике безопасности. За исключением частных расхождений, они едины для всех стран. Владельцы дорог вправе сами устанавливать правила безопасности на принадлежащих им дорогах; однако вносить существенные изменения в действующие нормативы будет для них невыгодно.

Мы предлагаем вывести из КоАП и УК РФ статьи о нарушениях безопасности дорожного движения и эксплуатации транспорта. Случаи правонарушений на дорогах (гибель людей, повреждение имущества) должны рассматриваться судами на общих основаниях.

В связи с упразднением дорожной полиции (см. пункт «Правоохранительная система») следить за безопасностью на дорогах будут сами владельцы дорог, их представители, страховщики и муниципальная полиция. Не должно быть ограничений на публикацию и распространение списков злостных нарушителей безопасности на дорогах.

### ***Лицензирование и техническое регулирование***

Лицензирование товаров и услуг и техническое регулирование направлены на обеспечение безопасности потребителя. Именно поэтому они должны перейти из рук ни перед кем не отчитывающегося и ничем не рискующего государства в руки частных рейтинговых агентств, добровольных деловых ассоциаций и проч., отвечающих перед потребителем своей репутацией. Мы упраздним такие бессмысленные государственные структуры, живущие на деньги налогоплательщиков, как Роспотребнадзор, пожарные, жилищные и санитарные инспекции и проч. Лицензирование и техническое регулирование не могут осуществляться в принудительном порядке. Только так можно преодолеть коррупцию, процветающую в административных регуляторах.

В процессе реформ мы не допустим никакого переоформления существующих лицензий во избежание повторной коррупционной волны.

### ***Антимонопольное законодательство***

Антимонопольное законодательство и правоприменение сами по себе являются частным случаем ограничения свободы. Они наносят существенный ущерб свободной экономической деятельности, вводя ограничения и устанавливая барьеры на пути конкурентной борьбы между экономическими агентами. Поэтому всё антимонопольное законодательство (включая законы о конкуренции, торговле, лекарствах и т.п.) надлежит упразднить. Антимонопольные органы должны быть расформированы.

### ***Городское планирование***

Внешний вид города, его «исторический облик», как и любые другие «общественные блага», складываются из объектов (строений, земельных, водных участков и проч.), находящихся в частной собственности, либо, если не нашлось желающего приобрести тот или иной объект, в собственности муниципалитета. Директивное утверждение «городского планирования», высотных регламентов, запретов «точечной застройки» и проч. представляют собой грубое нарушение права частной собственности, произвольную трату денег налогоплательщиков и попытку силой навязать одним людям эстетические воззрения других. Организации наподобие «Архнадзора» могут существовать только за счёт частной инициативы. Результаты их деятельности (экспертиза, исторические изыскания) могут носить исключительно рекомендательный характер.

## **V. ВОЕННО-ПРОМЫШЛЕННАЯ РЕФОРМА**



### ***Отмена призыва***

Российская армия должна комплектоваться на контрактной основе. Призыв должен быть незамедлительно отменён. Заверения нынешних российских властей о том, что переход к контрактному формированию российской армии затруднён или невозможен, – ложь. Молодым людям, «служащим» по призыву, должен быть предложен выбор: перейти на настоящую и достойную службу по контракту с начислением заработной платы или отправиться домой.

Все командиры, в чьих частях были обнаружены случаи дедовщины, оставшиеся безнаказанными, должны быть незамедлительно уволены с военной службы. Увольнению подлежат и генералы, в чьих подразделениях случаи дедовщины носили неоднократный и системный характер.

### ***Структура вооружённых сил***

Структура и принципы формирования современной российской армии фактически остались неизменными со времён Второй мировой войны. В 21-м веке не нужна такая большая мобилизационная армия для мировых войн, в эпоху оружия массового поражения роль армии существенно уменьшается, и её численность не должна быть большой. Главной функцией армии является охрана границ от нападения извне и контроль над объектами оружия массового поражения, наличие которого фактически гарантирует невозможность повторения глобальных военных конфликтов, наподобие мировых войн 20-го века. Более значительную угрозу, чем иностранные государства, представляют небольшие вооружённые группы (террористические организации и проч.). Для успешного противодействия им необходимо наличие мобильных воинских подразделений. Поэтому в ходе реформ мы упраздним всю существующую структуру военных округов.

Мы планируем устранить любые барьеры для перехода функций сопровождения и обеспечения армейской деятельности в руки частного сектора на основах аутсорсинга. Этот процесс включает и расформирование таких родов войск как связь и фельдъегерская служба: эти и подобные услуги могут предоставляться на конкурентной основе частными компаниями.

Все службы, не имеющие прямого отношения к ведению боевых действий, будут акционированы и приватизированы, с полным устранением государства от участия в них. Единственным отличием интендантских компаний является невозможность отказа от исполнения обязательств в условиях войны. В договор с компанией, занимающейся поставкой оружия, боеприпасов и проч., включается пункт о том, что в случае нарушения своих обязательств во время военных действий компания несёт ответственность всем своим имуществом.

При Министерстве обороны создаётся наблюдательный совет из правозащитников и независимых экспертов для осуществления надзорных функций. Кроме того, создаётся резервный фонд для выплаты жалованья новым профессиональным солдатам и офицерам, призванным из запаса в случае экстренной военной ситуации.

### ***Оборонная промышленность***

Оборонная промышленность должна быть акционирована и поэтапно приватизирована с устранением государственного контроля и специфического регулирования. При этом закупки для нужд обороны должны осуществляться на конкурсной основе, и национальные компании не должны иметь преференций перед любыми зарубежными; вооружение должно приобретаться по результатам испытаний и конкурсов.

## **VI. ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКАЯ РЕФОРМА**

До тех пор пока сохраняются территориальные государства, необходимо уважать нормы международного права. Мы выступаем за строжайший нейтралитет во внешнеполитической сфере. При этом, с учётом внешнеполитических реалий, движение к нейтралитету должно быть постепенным, но неуклонным. Мы предлагаем следующие переходные меры:

- денонсация международных договоров РФ, противоречащих либертарианским принципам (например, международные договоры в области интеллектуальной собственности, договоры о регулировании рынка труда, о противодействии наркоторговле и проч.);
- отказ от финансирования через уплату взносов всех международных организаций, кроме ООН и Европейского суда по правам человека;
- отказ от дотирования, субсидирования и предоставления займов иностранным государствам; долги других государств перед Россией должны быть погашены без реструктуризации, в частности путём передачи госсобственности. Полученная таким образом собственность должна быть, в свою очередь, немедленно продана, а средства направлены в переходные социальные фонды;
- полный отказ от вмешательства во внутренние дела других государств. Моральная, политическая, экономическая и даже вооружённая поддержка населения, ведущего борьбу за свободу против своего правительства, - выбор частных лиц и их добровольных объединений.

В отношении стран, нарушающих права человека, российское правительство должно занимать позицию дипломатического несотрудничества. Надо особо подчеркнуть, что подобная позиция со стороны правительства России не будет равнозначна запрету для российских граждан сотрудничать, на свой страх и риск, с гражданами или властями диктаторских режимов.

Мы считаем, что России не стоит увлекаться вступлением во все международные организации и блоки - лишь в те, которые отвечают данным приоритетам. В частности мы уверены, что вступление в ЕС и НАТО не являются необходимостью.